

邵东经济开发区“十四五”发展规划

邵东经济开发区

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察湖南重要讲话精神，牢牢把握“三高四新”这个总战略，坚持“四化同步”发展和“五位一体”总体布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以需求侧结构性改革为主线、以创新驱动为动力、以产业集聚和产业转型升级为核心、以打造先进装备制造业高地、科技创新高地、改革开放高地为目标推动邵东经济开发区高质量发展，推动产业转移科学承接、绿色承接、协同承接，构建优势特色产业体系，主动适应“国内大循环、国内国际双循环”经济发展新格局。加快新旧动能转化，强化企业技术创新主体地位，提升企业自主创新能力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。深化湖南邵东经济开发区跨区域合作，发展“飞地经济”。统筹优化产业空间布局，突出产业功能主体地位。奋力将湖南邵东经济开发区打

造成国家级高新技术产业开发区。在推动高质量发展上闯出新路子，在构建发展新格局中展现新作为，在“二中心一枢纽”建设中彰显新担当，在打造沪昆百里工业走廊中谱写新篇章。

二、发展定位

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委市政府挺进全国百强、建设“三个邵东”、打造“三张名片”总体目标，弘扬“干事、干脆、干净”的精神，以高质量发展为主线，以项目建设为中心，以打造“千亿园区”为目标。总体定位是：将湖南邵东经济开发区建设成为湖南特色轻工业振兴发展的先行区、湘南湘西承接产业转移示范区、湖南省新型工业化示范区、国家级创新创业示范基地、创建成为国家级高新技术产业开发区。

三、发展目标

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区新建成面积5平方公里，招商引资200亿元以上，引进企业300家以上，固定资产投资300亿元。大力推进制造业高质量发展，实现工业总产值1500亿元，主导产业占比

80%，上交税收50亿元以上。努力实现5个过50亿元的新兴产业和5个过100亿元的传统产业战略目标。

四、优化园区空间新格局

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区（城区）以邵东打造“双六”城市为契机（城市建城区60平方公里，城市人口60万人），按照“北优、南拓、西控、东扩”的城区整体空间发展战略，加快主城区扩容提质，推动主城区向南、向东、向北扩张，拉大城市框架。“北优”即在怀邵衡铁路、洛湛铁路以北优化空间用地，建设城北综合功能区；“南拓”即结合绿汀大道的延伸，利用衡邵高速的交通优势和微丘用地，向南推进城市建设的发展；“东连”即利用开发区东部大量的建设项目，向东拓展，城乡统筹，合理控制建设用地扩张。“南拓、东连”战略可为经开区发展预留更多工业用地。以现有的调区扩区445.90公顷国有土地为起步，积极对接新一轮国土空间规划，向周边拓展1600公顷。东南主要依托“湘商产业园”，做好功能分区，发展战略新兴产业；西南主要发展居住、商业和公共服务等功能。

1、园区空间布局。打造城区“一心二带四轴五区”的总体空间格局；中远期推进产城融合发展，加强湖南邵东经济开发区与邵阳经开区、新邵经济开发区的联动建设，积极促进区域城市功能、产业互动，基础设施连接与共享，构筑开放、统筹、协调发展的城市空间结构。

“一心”：以采空区改造为绿地公园为核心，周边集中开发公共服务和商业设施，营造滨湖绿化带和湿地公园，形成城市公共绿心；

“两带”：指桐江河自然生态带、城东山体自然生态带；

“四轴”：指昭阳大道城市空间发展轴、绿汀大道城市功能发展轴、衡宝路城市脉络发展轴、百富路公共生活功能轴等4条城市发展轴线；

“五区”：兴隆工业区、老城综合功能区、里安综合功能区、站前商贸物流区、城北综合功能区。

邵东经济开发区经调区扩区后规划的总用地面积约445.90公顷，以工业用地为主，属于重点开发区域。工业用地面积268.52公顷，道路与交通设施用地面积74.99公顷，居住用地面积30.29公顷，商业服务业设施用地面积12.40公顷，公共管理与公共服务设施用地面积8.42公顷，公用设施用地面积9.01公顷，绿地与广场用地面积42.27公顷。此外，邵东经济开发区托管仙槎桥五金科技工业园、黑田铺印刷塑胶制品工业园、廉桥医药工业科技园、团山打火机工业园等四大特色产业园区。

2、园区产业布局

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区的发展定位是打造为国家级高新技术开发区、打造为以小五金、打火机、皮具箱包服装为主的湖南特色轻工业振兴发展先行区、打造为以先进装备制造、电子信息为主的省

级新型工业示范区以及国家级创新创业服务、企业孵化基地。

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区重点巩固和做大做强皮具箱包、打火机、小五金等传统优势产业；着力发展先进装备制造、电子信息、物联网+电商、新能源、新材料等高新技术产业；加快发展生命科学产业。坚持以产业集群引领高质量发展，形成“三基地、四组团”的产业布局。“三基地”：以皮具箱包、打火机、小五金为主导产业的主导产业基地，先进装备制造、电子信息、新能源、新材料等新兴产业构成的新兴产业基地，物联网+电商、企业科技服务等构成的创新服务业基地。“四组团”：以东亿电气有限公司为代表的省级轻工业技术产业基地和以湖南德沃普电气有限公司、显创光电为代表的省级新型工业示范基地组成的东北部工业组团，以兴隆公园和周边居住用地组成的服务配套组团，以亿利金属为代表的省级新型先进装备制造业基地和邵东市中小企业产业园为主的省级中小企业创新、孵化基地的南部工业组团，以及西南面的服务配套组团。

五、打造园区产业新体系

“十四五”期间，湖南邵东经济开发区将立足现有产业基础、资源禀赋和区位优势，以创建国家级高新技术开发区、国家新型工业化产业示范基地为契机，按照“大企业带动大产业，大项目带动大发展”的发展思路，不断提升产业发展层次、增强产业发展能级、完善产业链条。围绕打火机、小

五金、中医药、皮具箱包、包装印刷等传统产业，加快壮大产业规模，加快打火机五金智能化、中医药高端化、箱包服饰和印刷包装时尚化升级改造。积极培育和引进电子信息、智能制造、新能源、高端装备、智能建筑新型产业，谋划布局一批战略性新兴产业重点项目，鼓励支持企业在邵东布局总部经济、研发设计等产业链环节，积极参与区域产业分工协作。到2025年规模工业增加值达到388亿元，年均增长10%左右，基本形成五大传统特色产业和五大战略新兴产业的现代制造业体系，5年打造5个过百亿的传统产业，5个50亿的新兴产业。努力构筑主业突出、重点突出、特色突出的现代产业发展新格局，提升湖南邵东经济开发区在湖南乃至中部地区的竞争优势和发展地位，将邵东打造为湖南沪昆经济产业带中的战略新高地。

六、构建园区壮大新支撑

1、建立人才集聚机制。加强职业人才队伍建设，逐步形成适应不同产权制度、面向市场需求的职业人才队伍。重点加强企业经营管理队伍建设，培养素质好、市场意识强、熟悉国内外经济运行规则的企业经营管理人才。根据湖南邵东经济开发区产业升级的需求，重点引进和培育高端装备制造、新能源和新材料、计算机应用与软件开发、中医药、环境治理等专业技术人才。完善技能人才培养体系。确立市场机制对人力资源配置的基础性作用，加强政府的宏观调控和政策引导，在事业留人、待遇留人、感情留人上下功夫，形成尊重人才、人尽其才、才

尽其用的良好社会环境。对有突出贡献的科技和管理人才，给予政策优惠；支持回国留学人员及省内外科技人员来园区创办高技术企业、从事高新技术研究。深化人事制度改革，对贡献突出的科技人员和经营者，要给予荣誉和物质上的重奖；建立并完善人才激励制度在内的利益驱动机制，全面推行技术入股和科技人员持股经营制度，积极试行股权、期权等产权激励制度，允许在产权结构中保持一定比例的创业股、管理股、技术股和职工持股，最大限度地调动科技人员创业创新的积极性。

2、搭建企业发展平台。一、搭建政策交流平台，强化政策的宣传和解读。通过平台来宣传党和国家有关政策，解读国家的法律法规，解答园区企业的政策咨询问题，开辟专栏介绍省内外园区企业改革的动态和经验教训，通过举办专题讲座、研讨会的方式，为企业改革发展提供政策的服务。搭建“1+4”工业园区平台。搭建公共技术服务平台。搭建商贸物流升级平台。搭建高水平会展平台。采取“政府供地+民营资本”的合作模式，在湖南邵东经济开发区建设邵东会展经济中心，着力打造面向全球、服务全国、推动全市创新发展、绿色发展、高质量发展的国际交流合作会展平台，为邵东的皮具箱包、小五金、服装鞋业等产品展示地方特点、产业优势、产品亮点。

3、完善园区基础设施。湖南邵东经济开发区围绕创建国家级高新技术园区，依托区位优势及资源优势，不断加强、完善园区基础

配套设施建设、提高园区承载力，进一步推动产业升级、优化产业布局、拓展发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力。园区要坚持“高起点规划、高标准建设”理念，一步规划，分步实施，通过实施道路拓宽、主入口建设、三线入地、景观提升、路面和管线修复等工程，推进各项基础设施建设，逐步提高产业集聚的综合承载能力，使开发区成为一个环境优美，功能齐全的现代化园区，让开发区真正成为一方引得进客商、留得住人才、安下心发展的投资创业热土。

4、优化园区营商环境。营商环境包括影响企业活动的社会要素、经济要素、政治要素和法律要素等方面，企业的发展一刻也离不开健康良好的营商环境。优化营商环境，就是要通过聚人心来达到聚项目、聚企业的目的。营商环境好，企业才能留得住、发展得好，招商引资才能有吸引力，各个方面的积极性和创造性才能充分涌流。从这个意义上说，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。

七、激化园区改革新活力

加快湖南邵东经济开发区改革，破解当前经济素质性、结构性、体制性矛盾，切实以改革促发展，激发园区发展新活力，进一步发挥好开发区作为全省承接产业转移先行区、新型工业化示范区作用，奋力将经开区打造成千亿级园区、湘南湘西改革开放高地、科技创新高地和先进制造业高地，争创国家级高新技术产业开发区，提高开发区产

业在市场价值链及市场分工中的地位。

1、深化审批制度改革。下放审批权限，赋予湖南邵东经济开发区更多行政审批权。加快湖南邵东经济开发区体制机制创新，深化“放管服”改革，提高行政审批效率，按照“能放则放、应放尽放”的原则，赋予湖南邵东经济开发区更多的市级经济社会管理权限，建立独立的行政体制和财政体制，参照邵阳经开区有关做法，将发改、经信、财政、人社、规划、自然资源、生态环境、商务、住房城乡建设、城管等领域的市级行政审批权限赋予湖南邵东经济开发区。推进“五张清单一张网”（政府权力清单、企业投资负面清单、财政资金清单、政府责任清单、政府职能向社会组织转移清单、透明高效的政府服务网）改革。提升行政审批效率。全面落实“跑一次、免打扰、前审批、总测绘、保用工、扶升级”等措施，努力实现“花最少的时间、跑最少的路、交最少的资料、找最少的部门”。

2、完善用人机制改革。实行岗位聘用制。积极探索创新湖南邵东经济开发区选人用人机制，实行岗位聘任制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制。湖南邵东经济开发区根据自身功能定位和经济发展需要自主科学设置岗位。在现行机构设置和人员岗位设置框架内，区内人员按现任职务、级别先行过渡到职员制，由湖南邵东经济开发区制定职员过渡方案，报组织、编制、人社部门备案；除园区班子成员外，其他在编在岗人员采取竞聘上岗；对落

聘人员由组织、人社部门调至其他单位；对缺岗人员可采取市内在编人员选聘和事业单位公开招聘进行补充。对于其他需要使用特殊人才、专业招商人员以及临时性、辅助性、替代性工作岗位人员的，由湖南邵东经济开发区结合实际情况，按照法律、法规和有关政策自主确定。推行“职员制”。实行档案职务与竞聘岗位、档案工资与实际薪酬、人事档案管理与合同聘用管理“三分离”制度，保留原编制、身份、级别不变，实行档案与实际岗位双轨运行不交叉、不影响。档案身份由组织人社部门正常调级、调职，调出和退休时按档案情况办理，结合湖南邵东经济开发区年度业绩考核结果，年度考核按照机关事业单位考核规定正常开展，参照原职务职级和岗位设置情况，合理设置职员职级类别，将所有人员平稳过渡到对应职位职级。

3、探索薪酬体制改革。细化薪酬管理办法。细化薪酬管理办法，探索多样化薪酬管理方案，完善薪酬管理体系，实行企业化薪酬管理，实行以绩效工资为核心的薪酬制度，工资总额与指标完成、工作业绩相挂钩，实行浮动管理。打破现有工资标准限制和平均主义，采用“固定工资+绩效工资”的薪酬分配模式，合理确定“工资总额基数”，在参照国内外经验做法的基础上，科学划定固定工资和绩效工资的“收入构成比例”，合理选取“经济发展指标”与绩效工资挂钩，制定组织和个人“绩效考核办法”，建立起岗位与薪酬匹配、业绩与收入

挂钩的“岗位薪酬体系”。合理拉开收入层次，奖勤罚懒、奖优罚劣，打破平均主义“大锅饭”，实现从“铁工资”到“活绩效”转变，有效解决“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”，全面激发广大干部的干事创业活力。完善绩效考评体系。完善绩效考核指标体系，健全绩效考核内容，主要考核在重点工作、重点项目、重要指标和重要责任等方面。重点工作主要考核湖南邵东经济开发区确定的重要工作任务、上级安排部署的重点工作和阶段性、临时性安排完成的重难点工作点；重点项目主要考核湖南邵东经济开发区和上级确定的重大工程项目等；重要指标主要考核纳入市委、市政府和上级考核园区的招商引资、亩均效益等经济发展指标等；重要责任主要考核在落实党风廉政、党的建设、安全生产、环境保护、社会稳定等方面。

4、推进融资模式改革。加快投融资平台建设。加强资源整合，改变单一依靠政府投资和银行贷款的传统投融资模式，加快投融资平台建设，发挥新区公司作用。湖南邵东经济开发区管委会按照“事权、财权相统一”的原则，整合内存量资源和各类专项资金，通过注入财政资金、土地资产、企业股权等资金，打造湖南邵东经济开发区投融资平台并壮大其实力，成为综合性的投融资平台，全面负责经开区各类新增重大项目的引导性或控制性投资，提高园区自我融资发展能力，通过出让湖南邵东经济开发区投融资平台部分股份或增资扩股，积极吸引战略投

资者参与湖南邵东经济开发区开发建设。拓宽融资渠道。积极推进投资主体多元化，拓宽投融资渠道。根据建设项目性质不同，选择不同投资主体及融资渠道。对于经营性项目，如：供水、天然气、供热、供冷的源头设施项目、通讯设施、有线电视设施等基础设施项目，可采取全社会投资者参与、市场化融资渠道模式；对于准经营性项目，如：天然气管网、供热管网、能源管网、供水管网等基础设施项目，技术创新平台、人才服务平台等软环境项目，可采取政府主导、社会投资者积极参与的融资渠道模式；对于非经营性项目，如：污水收费管网、垃圾粪便无害化处理厂站、敞开式城市道路、照明、公共绿地、排水设施等基础设施项目，电子政务平台、经开区信息管理系统等软环境项目，则应采取政府投资模式。探索资产证券化融资新模式。积极探索区内基础设施资产证券化融资新模式，引导民间资本参与经开区综合交通、市政设施等基础设施，以及教育、医疗卫生、养老服务、文化体育等社会公共服务领域项目建设。强化项目适用性评估，优先选择收益稳定、投资规模较大的项目采取资产证券化融资。“十四五”时期，力争湖南邵东经济开发区资产证券化融资项目数达到10个以上，总投资150亿以上。推进股改上市。加大政策扶持力度，积极兑现奖励政策，分类推进企业股改，加快企业规范化建设，提升企业核心竞争力。协调各券商、会计师事务所、律师事务所等中介咨询机构，形成竞争机制，降低企业股改成本。

积极开展拟上市企业培育，推动湖南邵东经济开发区龙头骨干企业上市融资。大力拓展公司债券融资，满足企业中长期资金需求，鼓励企业运用期货市场管理价格风险。到2025年，湖南邵东经济开发区上市企业达1-2家。设立产业基金。设立一定规模的产业基金（初定5000万元）。产业基金以参股投资、跟进投资、直接投资等运作方式，重点投向湖南邵东经济开发区主导产业和新兴产业领域，加强金融资本与产业资本的有效对接。通过与社会资本合作放大政府性基金规模，引导风投、创投等投资基金落户湖南邵东经济开发区。